



MEMORIA PREVIA

Exp: L_1-2022

Ref: MCG

Asunto: memoria previa al Consejo Consultivo de La Rioja relativa al anteproyecto de ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030.

I.- Marco normativo y competencia para regular la materia.

Tal y como dispone al artículo 149.1. 5 de la Constitución Española, las Comunidades Autónomas podrán asumir competencias en materia de carreteras cuyo itinerario se desarrolle íntegramente en el territorio de la Comunidad Autónoma.

En virtud de la competencia establecida en el artículo 8. Uno.15 de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, que aprueba el Estatuto de Autonomía de La Rioja, se atribuye a la Comunidad Autónoma de La Rioja, la competencia exclusiva en materia de carreteras cuyo itinerario se desarrolle íntegramente dentro del territorio de La Rioja.

En desarrollo de la previsión constitucional se dicta la Ley 2/1991, de 7 de marzo, de carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En este marco jurídico, conforme a lo dispuesto en el artículo 7 de la citada Ley 2/1991, de 7 de marzo, los Planes Regionales de Carreteras serán aprobados por el Parlamento de La Rioja, a propuesta del Gobierno.

Por otro lado, el Decreto 55/2021, de 22 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno y sus funciones, en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, atribuye a la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, entre otras, las competencias en materia de carreteras.

En relación con la competencia para la elaboración de las disposiciones administrativas el artículo 45.2 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros establece que la elaboración y tramitación de los anteproyectos se regirá por lo dispuesto en las normas reguladoras del funcionamiento de la administración.

Así, el artículo 33 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, dispone que el procedimiento para la elaboración de las leyes se iniciará siempre mediante resolución del Consejero competente por razón de la materia. En este sentido, en

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/079259	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0932669	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Secretaría General Técnica				
2				

fecha 3 de agosto de 2022, se ha dictado la Resolución 1128/2022 de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, por la que se inicia el procedimiento para la elaboración del anteproyecto de ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030.

II. Justificación de la oportunidad de la regulación propuesta.

Considerando el contenido de la memoria justificativa de la Dirección General de Infraestructuras, de fecha 4 de agosto de 2022, en relación con la necesidad de la aprobación del anteproyecto de ley y los motivos que justifican la aprobación de un nuevo Plan de Carreteras para el periodo 2022-2030, pueden resumirse en los siguientes:

- La Ley 8/2000, de 28 de diciembre, que aprobó el Plan Regional de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja vigente hasta la fecha, tras las correspondientes revisiones y análisis de los objetivos alcanzados, ha sido objeto de ampliaciones sucesivas hasta 2021.
- Los cambios producidos desde la aprobación del anterior Plan en la sociedad riojana, así como en el sistema de movilidad interurbana, y las exigencias derivadas de la Agenda 2030 aconsejan plantear una nueva propuesta de planificación de las inversiones necesarias para el periodo de ejecución 2022-2030.
- La finalidad última que se pretende con la planificación propuesta, al igual que con los Planes precedentes, es contribuir a la adecuada articulación y vertebración del territorio autonómico, favoreciendo el proceso de ordenación territorial y el progreso socioeconómico de sus ciudadanos.

III.- Estructura y contenido.

La presente norma se estructura en una exposición de motivos, seguida de diez artículos, seis disposiciones adicionales, una disposición transitoria, una disposición derogatoria y tres disposiciones finales.

Asimismo, consta de seis anexos, cuya rúbrica es la siguiente:

- Anexo I. Programa de actuaciones para la construcción, acordonamientos y ensanches y mejoras de la Red Autonómica de La Rioja.
- Anexo II. Programa de actuaciones en medio urbano, de conservación ordinaria, de seguridad vial y de movilidad sostenible de la Red Autonómica de La Rioja.
- Anexo III. Programa de actuaciones preparatorias y complementarias para el desarrollo del Plan Regional de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- Anexo IV. Desglose de actuaciones en el programa de construcción, acondicionamientos, ensanches y mejoras de la red autonómica.
- Anexo V. Red Objetivo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0932669
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- Anexo VI. Catálogo de carreteras actualizado.

Tras los anexos se inserta el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, el cual se divide en once tomos que integran el amplio contenido del Plan, agrupado bajo los siguientes epígrafes:

- Tomo I. Memoria.
- Tomo II. Anejos a la Memoria (1):
 1. Marco territorial.
 2. Marco legislativo y estratégico.
 3. Grado de ejecución del plan vigente y repercusión de actuaciones pendientes.
 4. Análisis de planeamiento urbanístico y planes de infraestructuras.
- Tomo III. Anejos a la Memoria (2):
 5. Inventario de la Red.
 6. Estado de conservación de la Red de Carreteras.
- Tomo IV. Anejos a la Memoria (3):
 7. Tráfico y movilidad.
 8. Seguridad vial.
 9. Movilidad ciclista.
- Tomo V. Anejos a la Memoria (4):
 10. Análisis de travesías urbanas.
 11. Modelización.
- Tomo VI. Anejos a la Memoria (5):
 12. Análisis territorial de la Red y de accesibilidad.
 13. Red Objetivo.
- Tomo VII. Anejos a la Memoria (6):
 14. Programas de las inversiones.
 15. Escenario de nuevos enlaces en la AP-68.
 16. Consideraciones de observaciones recibidas.
- Tomo VIII. Anejos a la Memoria (7):
 17. Acuerdo de competencias en materia de carreteras.
- Tomo IX. Plan de seguimiento y control.
- Tomo X. Estudio ambiental estratégico.
- Tomo XI. Resumen no técnico del estudio ambiental estratégico.

IV.- Estudio económico.

De acuerdo con lo establecido en la memoria justificativa de la norma propuesta para tramitación, elaborada por la Dirección General de Infraestructuras, se ha de destacar a modo de resumen lo siguiente:

- El programa de inversiones previsto en la propuesta normativa contempla la utilización de fondos propios del Gobierno de La Rioja como medio principal de financiación, a través de las correspondientes

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0932669
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

previsiones de gastos en las leyes anuales de presupuestos generales.

- Se contempla con carácter estimativo, el coste económico derivado de los diferentes programas de actuaciones y un cuadro de financiación total por anualidades y tipos de obra y actuación a ejecutar.

Por consiguiente, en vista a las conclusiones efectuadas por el centro gestor en la memoria justificativa, esta Secretaria General Técnica considera necesario solicitar informe a la Dirección General de Control Presupuestario en la tramitación de la elaboración del presente anteproyecto de ley.

V.- Impacto de género.

En lo relativo a la redacción del borrador, se ha tratado de evitar la utilización de sustantivos de género gramatical masculino, sustituyéndolo por fórmulas alternativas que garantizan la neutralidad lingüística, sin perjuicio de la plena igualdad a efectos jurídicos en materia de género de las medidas que se integran o se formularán con base al presente anteproyecto de ley.

Tal y como constata ampliamente el informe de impacto por razón de género, emitido por la Dirección General de Infraestructuras, de fecha 4 de agosto de 2022, se puede concluir una valoración del impacto de la norma proyectada altamente positiva por las consecuencias previsibles analizadas en el mismo.

VI.- Disposiciones afectadas y tabla de vigencias.

La aprobación de la norma propuesta prevé la derogación, con carácter general, de cuantas normas de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en la ley.

Asimismo, se deroga expresamente la Ley 8/2000, de 28 de diciembre, del Plan Regional de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Por último, por lo que respecta a la entrada en vigor de la nueva norma, se prevé que ésta tenga lugar el día siguiente a la publicación en el Boletín Oficial de La Rioja de la ley.

VII.- Trámites seguidos en la elaboración del borrador del anteproyecto de ley, resultado de los mismos y modificaciones, en su caso, del texto propuesto a la vista de informes, alegaciones y otros documentos emitidos.

- El Plan normativo del Gobierno de La Rioja para el año 2021 incluía como iniciativa legislativa a aprobar la ‘ley de carreteras’, a la que se refiere la presente propuesta normativa.
- Con carácter previo al inicio del procedimiento de elaboración normativa, se procede por parte de la Dirección General de Infraestructuras, tal y como consta en el expediente de tramitación, a dar cumplimiento a las previsiones de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental. Así, el Plan fue sometido a

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0932669
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

consulta de amplia participación pública, información pública, siendo además consultados varios órganos de esta administración, así como de otras administraciones públicas. Finalmente, con fecha 27 de junio de 2022 fue publicada en el Boletín Oficial de La Rioja la Resolución 328/2022, de 23 de junio, de la Dirección General de Calidad Ambiental y Recursos Hídricos, por la que se formula la Declaración ambiental estratégica del Plan Regional de Carreteras de La Rioja 2022-2030.

- De conformidad con lo establecido en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y 32.bis.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se ha realizado el trámite de consulta previa con anterioridad al inicio del procedimiento de elaboración del anteproyecto de ley. A este fin, se expusieron en el portal web del Gobierno de La Rioja las características generales del anteproyecto, necesidad de regulación y objetivos a perseguir con la norma para la presentación de las correspondientes alegaciones y propuestas de los interesados entre los días 8 y 28 de julio de 2022.

Tal y como se certifica por la Dirección General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos, en fecha 1 de agosto de 2022, en dicho trámite no se presentaron alegaciones ni aportaciones ciudadanas.

- Con fecha 3 de agosto de 2022, se dicta la Resolución 1128/2022 de inicio del procedimiento para la elaboración del anteproyecto de ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, por el Consejero de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavoz del Gobierno, órgano competente en la materia, tal y como dispone el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

- Así, con fecha 4 de agosto de 2022, la Dirección General de Infraestructuras remite a la Secretaría General Técnica la memoria justificativa sobre la necesidad de aprobar la referida ley y el borrador inicial de la norma. Asimismo, en la misma fecha, se remite el informe de impacto por razón de género de la disposición normativa que se pretende aprobar.

- A la vista del expediente de elaboración normativa remitido, esta Secretaría General Técnica emite la Resolución 364/2022, de 10 de agosto, por la que se declara formado el expediente y acuerda continuar la tramitación del anteproyecto de ley.

- En cumplimiento de lo previsto por el artículo 36.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se acuerda conferir el trámite de audiencia mediante la exposición pública en el portal web del Gobierno de La Rioja del texto del borrador del anteproyecto de ley, con la finalidad de recabar cuantas aportaciones se realicen por los ciudadanos y entidades afectados por el contenido objeto de regulación.

- Si bien, a propuesta de la Dirección General de Infraestructuras se ha procurado garantizar la información y consecuentemente la participación de las organizaciones, asociaciones y entidades reconocidas legalmente como representativas de derechos e intereses legítimos susceptibles de afectación

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 5 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0932669
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

por el contenido del borrador, concediendo a través del trámite de audiencia corporativa la posibilidad de hacer llegar sus propuestas y alegaciones. Así, consta en el expediente la notificación de la comunicación realizada a estos efectos a la entidad Federación Riojana de Municipios.

Por otro lado, el órgano gestor proponía además conceder trámite de audiencia al Consejo Riojano de Cooperación Local. A este respecto, a pesar de que la Resolución de formación del expediente de esta Secretaría acordaba inicialmente conceder el citado trámite, se ha considerado más oportuno solicitar informe al citado órgano consultivo, a la vista de lo dispuesto en el artículo 6.2 de la Resolución de 19 de julio de 2014, de la Consejería de Administraciones Públicas y Política Local por la que se dispone la publicación del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo Riojano de Cooperación Local, el cual prevé, como función propia de este órgano, la emisión de informe sobre los anteproyectos de ley relativos al ámbito local.

- Así, con fecha 7 de septiembre de 2022, queda certificado por la Dirección General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos, la exposición pública en el portal web de participación entre las fechas 16 de agosto de 2022 y 5 de septiembre de 2022. Durante el trámite de referencia, no se realizan aportaciones ciudadanas.

Así mismo, tampoco se han presentado alegaciones por parte de la Federación Riojana de Municipios. A este respecto, consta en el expediente normativo la documentación acreditativa de la práctica de la notificación del trámite de audiencia a dicha entidad.

- El texto del borrador inicial remitido por la Dirección General de Infraestructuras ha sido objeto de revisión por esta Secretaría para adecuarlo a las Directrices de técnica normativa aprobadas por Acuerdo del Consejo de Ministros de 22 de julio de 2005 y publicadas por Resolución de 28 de julio de 2005.

Por otro lado, se ha adaptado el tipo de letra, interlineado y demás estilos de acuerdo con lo indicado en el vigente Manual de Identidad Institucional de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Así, se ha propuesto sustituir el término 'Anejos' por 'Anexos'.

Por último, y a propuesta de la Dirección General de Infraestructuras, para una mejor comprensión de lo expuesto se ha introducido en la disposición final primera, apartado uno, en relación con la modificación del artículo 17.1 de la Ley 2/1991, de 7 de marzo, el inciso 'áreas de servicio'.

Fruto de la revisión realizada, se incorpora al expediente la versión del borrador de la norma, denominada 'Borrador 10-08-2022'.

- De conformidad con lo establecido en el artículo 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos, en fecha 13 de septiembre de 2022, se solicitó informe al Servicio de Organización e Innovación

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0932669
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

de los Servicios Públicos de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública.

Con fecha 20 de septiembre de 2022, el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos emite el informe preceptivo donde no se realizan consideraciones al órgano gestor tras el análisis formal, organizativo y competencial que incluye el borrador del anteproyecto de ley.

- Tal y como establece el artículo 24.3 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja y artículo 9. 2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en fecha 13 de septiembre de 2022, se solicitó informe preceptivo a la Dirección General de Control Presupuestario de la Consejería de Hacienda y Administración Pública.

El informe de la Dirección General de Control Presupuestario, emitido en fecha 4 de octubre de 2022, concluye que se entiende informado el anteproyecto de ley sometido a su estudio.

- Del mismo modo, en atención a lo previsto en el artículo 1 del Decreto 37/1998, de 29 de julio, por el que se regula el procedimiento de coordinación de la actividad de la administración de la Comunidad Autónoma en relación con las Entidades Locales de La Rioja, se solicitó informe a la Dirección General de Política Local de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública.

El anteproyecto de ley se remite para su estudio a la Dirección General de Política Local, la cual emite informe de fecha 16 de septiembre de 2022, informando favorablemente el anteproyecto de ley.

- Así mismo, en virtud de lo dispuesto en el artículo 6.2 de la Resolución de 19 de julio de 2004, de la Consejería de Administraciones Públicas y Política Local por la que se dispone la publicación del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo Riojano de Cooperación Local, se solicitó informe preceptivo a al Consejo Riojano de Cooperación Local, de fecha 13 de septiembre de 2022.

En fecha 20 de octubre de 2022, el secretario del Consejo Riojano de Cooperación Local emite certificación donde consta que, en la sesión celebrada el día 5 de octubre de 2022, el Pleno del Consejo Riojano de Cooperación Local acordó, por unanimidad de los miembros presentes, informar favorablemente el 'Borrador del Plan Regional de Carreteras 2022-2030'.

- Conforme dispone el artículo 3.1.1.a) de la Ley 6/1997, de 18 de julio, reguladora del Consejo Económico y Social de La Rioja, en fecha 28 de septiembre se solicitó informe preceptivo al Consejo Económico y Social de La Rioja.

De este modo, con fecha 25 de octubre de 2022 se remite el dictamen del Consejo Económico y Social de La

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 7 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0932669
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaría General Técnica			
2			

Rioja donde se realizan una serie de observaciones generales sobre el texto normativo, así como varias observaciones particulares a determinados artículos del anteproyecto sometido a su valoración.

- Mediante escrito de fecha 11 de octubre de 2022, la Dirección General de Infraestructuras remite a esta Secretaría General Técnica la documentación que integra el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, una vez que ha sido adecuado a las previsiones enunciadas por la Demarcación de Carreteras del Estado, así como por la Dirección General de Calidad Ambiental y Recursos Hídricos en la declaración ambiental estratégica formulada.

- Mediante escrito de fecha 26 de octubre de 2022, la Secretaría General Técnica solicita informe a la Dirección General de Infraestructuras, en cuanto órgano competente a cuya iniciativa se tramita la norma, para la valoración de las observaciones indicadas en el Dictamen del Consejo Económico y Social de La Rioja.

Con fecha 3 de noviembre de 2022, la Dirección General de Infraestructuras emite el informe solicitado, realizando las consideraciones pertinentes, motivando su decisión y modificando, en su caso, el texto del borrador del anteproyecto de ley. Se aporta al expediente de elaboración normativa un nuevo borrador fruto de esta revisión, consignado en el expediente como 'borrador 3-11-2022'.

- Por último, con fecha 4 de noviembre de 2022, se solicita informe a la Dirección General de los Servicios Jurídicos, a los efectos previstos en el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Mediante informe de fecha 7 de noviembre de 2022, la Dirección General de los Servicios Jurídicos, concluye que *'se considera por estos Servicios Jurídicos que el Anteproyecto de Ley sometido a su estudio es conforme a derecho, por lo que se informa favorablemente el mismo'*.

VIII.- Trámites a seguir en la elaboración del borrador del anteproyecto de ley.

Finalmente, se solicitará con carácter previo a la aprobación del anteproyecto de ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, dictamen facultativo al Consejo Consultivo de La Rioja, de conformidad con lo establecido en el artículo 12 b) de la Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja, y en el artículo 13 b) del Decreto 8/2002, de 24 de enero, por el que se aprueba el Reglamento Orgánico y Funcional del Consejo Consultivo de La Rioja.

Así, una vez concluidas las actuaciones de instrucción y antes de recabar este dictamen, en cumplimiento del artículo 39.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se emite por esta Secretaría General Técnica la presente memoria suscita de los trámites practicados, y por la que se informa favorablemente el texto del anteproyecto de ley objeto de tramitación normativa, resultando conforme al ordenamiento jurídico desde el punto de vista procedimental y jurídico.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0932669
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaría General Técnica			
2			